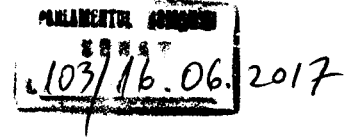


823
3105 2017



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal*, inițiată de domnul senator PNL Florin-Vasile Cîțu împreună cu un grup de parlamentari PNL (**Bp. 57/2017**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul:

- reducerii cotelor de contribuții sociale datorate bugetului asigurărilor sociale de stat;
- reducerii cotei de contribuții de asigurări sociale de sănătate;
- majorării cotei de asigurări pentru șomaj la contribuția individuală și eliminării contribuției de asigurări pentru șomaj datorată de angajator;
- reducerii cotei de contribuție pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate;
- reducerii cotei de impozit pe profit care se aplică asupra profitului impozabil.

II. Observații

1. Din analiza măsurilor propuse prin inițiativa legislativă, rezultă că *reducerea cotelor de contribuții sociale este de 7,05 puncte procentuale, în totalitate la angajator, astfel:*

- contribuția de asigurări sociale la angajat: de la 10,5% la 10%: - 0,5 puncte procentuale;

- contribuția de asigurări sociale la angajator: de la 15,8% la 10%: - 5,8 puncte procentuale;

- contribuția de asigurări sociale de sănătate la angajator: de la 5,2% la 5%: - 0,2 puncte procentuale;

- contribuția de asigurări pentru șomaj la angajat: de la 0,5 la 1%: +0,5 puncte procentuale;

- contribuția de asigurări pentru șomaj la angajator: de la 0,5% la 0%: - 0,5 puncte procentuale;

- contribuția pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate de la 0,85% la 0,3%: - 0,55 puncte procentuale.

Precizăm că, în cazul angajatului, cotele de contribuții sociale nu se reduc per total, iar în cazul angajatorului, aceste cote se reduc cu 7,05 puncte procentuale.

Astfel, menționăm că datele din expunerea de motive nu corespund cu cele din inițiativa legislativă.

Potrivit pct.2 din *Programul de guvernare 2017 – 2020*, prevăzut în *Anexa 2 din Hotărârea Parlamentului nr.1/2017 pentru acordarea încrederii Guvernului*, modelul economic pe care Guvernul îl va aplica începând cu anul 2017 vizează îmbunătățirea mediului de afaceri din România, precum și creșterea bunăstării tuturor românilor.

Referitor la diminuarea cotelor de contribuții sociale cu 7,25 puncte procentuale, menționăm că, prin *Programul de guvernare 2017 – 2020*, începând cu 1 ianuarie 2018, pentru încurajarea mediului de afaceri se propune o reducere de 4,25% a contribuțiilor, respectiv de la 39,25%, la 35%.

Având în vedere că prin inițiativa legislativă se propune diminuarea contribuțiilor sociale într-o cotă procentuală mai mare decât cea prevăzută în *Programul de guvernare 2017 – 2020*, precizăm că, pentru diferența de cotă, inițiatorii trebuiau să menționeze expres prevederile legale prin care se are în vedere acoperirea micșorării veniturilor bugetare ca urmare a acestei reduceri.

În ceea ce privește propunerile cu privire la transferul plății asigurării de șomaj în totalitate către angajat și reducerea cotei de contribuții pentru concedii și indemnizații de la 0,85% la 0,30%, menționăm că, prin *Programul de guvernare 2017 – 2020*, se propune ca, începând cu 1 ianuarie 2018, să se elimine 4 din cele 6 contribuții sociale obligatorii, care se datorează în momentul de față.

În aceste condiții, vor rămâne numai două contribuții sociale obligatorii, respectiv contribuția de asigurări sociale și contribuția la asigurări sociale de sănătate, care se vor datora doar de către angajat, angajatorul având doar obligația de a le reține și plăti.

2. Tot pentru încurajarea mediului de afaceri, *Programul de Guvernare 2017- 2020* prevede *reducerea cotei de impozitare pe venit* de la 16 % la 10 %, simultan cu reducerea contribuțiilor de la 39,25% la 35%, începând cu 1 ianuarie 2018.

În acest fel, costurile pe muncă vor scădea de la 175 euro, cât sunt în prezent pentru plata a 100 euro net, la 161 euro, România situându-se astfel pe locul 6 din 28 privind costurile totale plătite de angajator pentru un salariu net de 100 euro în Uniunea Europeană, față de locul 21 din 28, în anul 2016.

Nu numai marile companii sau cele medii vor fi încurajate să se înființeze și să-și dezvolte activitatea în România, ci și microîntreprinderile și cei cu activități independente, care vor beneficia de măsuri stimulative, începând cu 1 ianuarie 2018.

În acest sens, microîntreprinderile care au între 1 și 9 angajați vor plăti un impozit pe cifra de afaceri de doar 1%, atât timp cât cifra de afaceri nu va depăși plafonul de 500.000 euro. În prezent, microîntreprinderile care depășesc plafonul de 100.000 euro plătesc 16% impozit pe profit, iar cele care au doar un angajat plătesc 2% din cifra de afaceri.

Persoanele fizice care desfășoară activități independente, atât persoanele fizice autorizate cât și alte tipuri de persoane juridice, vor datora impozit pe venit 10%, față de 16% cât este în prezent, iar contribuțiile sociale și de sănătate se vor plăti doar ca persoană fizică și nu pe activitatea desfășurată. Contribuția de asigurări sociale se va putea plăti la fondurile proprii de pensii (private), fără a mai exista obligația de a se plăti la bugetul asigurărilor sociale de stat, iar contribuția de asigurări sociale de sănătate se va plăti integral ca persoană fizică, la nivelul salariului minim pe economie, indiferent de numărul de activități desfășurate. Contribuția de asigurări sociale de sănătate nu se va plăti de către persoanele care realizează venituri independente, dar care sunt scutite de plata acestei contribuții (pensionari, persoane cu handicap, tineri, persoane aflate în întreținere etc.).

3. Referitor la propunerea de reducere a *cotei de impozit pe profit*, de la 16% la 10%, aceasta nu poate fi susținută, întrucât:

- promovarea de la 1 ianuarie 2017 a măsurii de extindere a perioadei de aplicare a facilității privind scutirea de impozit a profitului reinvestit, fără limită de timp, precum și includerea în sfera de aplicare a măsurii și a profitului investit în achiziționarea dreptului de utilizare a programelor informatice, care

determină stimularea economiei prin susținerea investițiilor și adaptarea legislației la modelele de vânzări în industria software și

- promovarea măsurii de scutire de la plata impozitului pe profit a contribuabililor care în prezent desfășoară exclusiv activitate de inovare, cercetare - dezvoltare, definită potrivit legii, în primii 10 ani de activitate, în scopul susținerii activității de inovare, cercetare și dezvoltare în vederea creării de locuri de muncă bine plătite, încurajarea capitalului autohton, atragerea investițiilor străine directe mai ales în sectoarele cu valoare adăugată ridicată, investirea în infrastructură și în fabrici noi, dezvoltarea capacităților de producție, astfel încât să se creeze premisa unei creșteri economice sustenabile, constituie măsuri care conduc la reducerea sarcinii fiscale, echivalente cu reducerea cotei de impozitare.

Efectele de *prima rundă* asupra veniturilor bugetului general consolidat ale inițiativei legislative de modificare a *Codului fiscal* la nivelul anului 2018 sunt de aproximativ -26,9 miliarde lei (3,1% în PIB), iar detaliat se prezintă astfel:

Indicator	2018
Total venituri din care:	-26,9
Contribuții de asigurări sociale *	-13,4
Impozit pe venit*	-10,5
Impozit pe profit **	- 3,0

Notă: * 11 luni de aplicare

** 3 trimestre de aplicare

Estimarea a fost efectuată în funcție de proiecția principalilor indicatori macroeconomici (ianuarie 2017) – furnizați de *Comisia Națională de Prognoză*.

În ceea ce privește implicațiile asupra veniturilor bugetare determinate de măsurile propuse, de reducere a cotelor de contribuții sociale, a impozitului pe venit și impozitului pe profit, menționăm că, potrivit dispozițiilor art.21 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „În cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții:

a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu;

b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare”.

De asemenea, este necesar să se respecte prevederile alin.(1) al art.15 din *Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, conform căroră „(1) În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de *Legea nr. 69/2010*. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;

b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Sorin Mihai GRINDEANU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului